

Совет Безопасности

Distr.: General
6 May 2019
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2391 (2017) Совета Безопасности от 8 декабря 2017 года, в которой Совет просил меня в тесной координации с государствами — членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Чад, Мали, Мавритания и Нигер) и Африканским союзом представить доклад о деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти. Со времени представления моего предыдущего доклада 12 ноября 2018 года (S/2018/1006) в настоящем докладе содержится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в деле приведения Объединенных сил в оперативную готовность, оказываемой Силам международной поддержке, осуществлении технического соглашения между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и государствами Сахельской группы пяти, проблемах, с которыми столкнулись Объединенные силы, возможных мерах для дальнейшего рассмотрения и внедрении государствами Сахельской группы пяти системы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права.

2. Объединенные силы возобновили операции в январе 2019 года после шестимесячного перерыва, вызванного комбинированным нападением на их штаб-квартиру в Севаре, Мали, в июне 2018 года. Их оперативный потенциал достиг 75 процентов, но постоянный дефицит оборудования и пробелы в учебной подготовке препятствуют их приведению в полную оперативную готовность. В соответствии с резолюцией 2391 (2017) государства — члены Сахельской группы пяти продолжали прилагать усилия по развертыванию недостающих войск и техники при содействии координационного центра Европейского союза и при поддержке партнеров и доноров. Были предприняты дальнейшие шаги по развертыванию полицейского компонента и созданию системы обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

19-06698 (R) 080519 080519



II. Политические события и изменения в обстановке в плане безопасности и в гуманитарной сфере

3. 28 января Комитет по вопросам обороны и безопасности Сахельской группы пяти созвал в Ниамее свою седьмую очередную сессию. Начальники генеральных штабов вооруженных сил государств — членов Сахельской группы пяти обсудили ход приведения в оперативную готовность Объединенных сил и представили рекомендации о проведении 3 февраля в Уагадугу встречи министров обороны и министров иностранных дел Сахельской группы пяти. Совет министров Группы рекомендовал начать дополнительные переговоры с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом о пересмотре технического соглашения, подписанного 23 февраля 2018 года, в целях оценки возможности расширения поддержки Объединенных сил со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

4. 5 февраля главы государств Сахельской группы пяти провели их ежегодную встречу на высшем уровне в Уагадугу. Они обсудили ухудшение положения в области безопасности и задержки с приведением в оперативную готовность Объединенных сил. В связи с этим они призвали к скорейшему выполнению заявленных международными донорами и партнерами обязательств, настоятельно призвали совет министров Группы ускорить открытие полицейской академии Группы пяти в Кундуле, Чад, и перевод Сахельского центра анализа угроз и раннего предупреждения из Нуакшота в Уагадугу. Главы государств далее поручили совету министров начать осуществление программы первоочередных инвестиций Сахельской группы пяти и ускорить создание Сахельской региональной авиакомпании. Председателем Конференции глав государств Сахельской группы пяти сроком на один год стал президент Буркина-Фасо Рок Марк Кристиан Каборе, который сменил на этой должности президента Нигера Махамаду Иссуфу.

5. В целом в Сахеле наблюдалось ухудшение положения в области безопасности, побочные последствия которого негативно сказывались на соседних странах, не являющихся членами Сахельской группы пяти, включая Бенин, Кот-д'Ивуар и Того.

6. По поступившим сообщениям, в Мали французские силы в сотрудничестве с малийскими силами обороны и безопасности ликвидировали несколько влиятельных джихадистов, в том числе лидера так называемой группировки «Эмират Тимбукту» Яхия Абу эль Хаммана 21 февраля. Несмотря на эти успехи, положение в области безопасности остается нестабильным и не прекращаются нападения на малийские силы обороны и безопасности, а также международные силы. В центральной части Мали межобщинное насилие достигло беспрецедентного уровня и усугубляется присутствием вооруженных экстремистских групп и распространением стрелкового оружия и легких вооружений. 23 марта в результате нападения на деревню Огоссогу в районе Мопти были убиты более 160 человек, в основном гражданских лиц, относящихся к народности фулани. Пограничные районы между Мали и Буркина-Фасо больше всего подвержены насилию, причем сообщается о передвижениях предполагаемых террористов и вынужденных переселенцев в обоих направлениях.

7. В северных и северо-восточных районах Буркина-Фасо продолжали расти масштабы межобщинного насилия и присутствия террористических групп, боевиков и преступных группировок. 31 декабря совет министров Буркина-Фасо объявил о введении чрезвычайного положения в шести из 13 районов сроком на шесть месяцев. В феврале президент назначил новый кабинет и нового

начальника генерального штаба вооруженных сил в целях усиления мер противодействия возрастающим угрозам безопасности.

8. В Нигере 15 марта правительство продлило чрезвычайное положение на три месяца в Диффе, Тахуа и Тилабери. Во время недавней совместной миссии Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки в затронутые «Боко харам» районы страны участники дискуссий выразили обеспокоенность по поводу расширения связей между «Боко харам» и вооруженными группами, находящимися в районе операций Объединенных сил. Они отметили, что в ходе недавних операций были выявлены несколько иностранных боевиков, гражданство которых не было установлено, и что все чаще используются самодельные взрывные устройства, смонтированные на автомобилях.

9. 27 декабря правительство заявило, что в результате совместных воздушных и наземных операций нигерийских и французских сил было убито порядка 15 предполагаемых боевиков-исламистов в районе деревни Тонго Тонго на границе с Мали, примерно в 175 километрах от Ниамея. 31 января нигерийское армейское автотранспортное средство подорвалось на самодельном взрывном устройстве на дороге Титахун-Ант-Айору в Тилабери, в результате чего четыре солдата получили ранения, два из которых — серьезные. Это был первый зарегистрированный случай применения самодельных взрывных устройств против нигерийских вооруженных сил в этом районе.

10. В Чаде усилилось межэтническое насилие среди групп, занимающихся незаконной добычей золота на севере. Правительство активизировало усилия по борьбе с повстанческой деятельностью в этом районе, закрыло свою границу с Ливией 5 марта и 25 марта и создало смешанное подразделение в провинции Тибести для обеспечения безопасности границы между Чадом и Ливией, борьбы с торговлей людьми, разоружения комбатантов и осуществления мер по повышению безопасности.

11. В Мавритании правительство разработало более эффективную военную стратегию борьбы с джихадистами, включая усиление ограничений в отношении исламистских организаций. В последние недели сообщалось о присутствии вооруженных террористических групп в Фассале, Ход-эх-Шарги, на границе с Мали.

12. Гуманитарная ситуация в Сахеле продолжала ухудшаться. Ожидается, что в результате продолжающегося кризиса в области продовольствия и питания лечение тяжелой острой недостаточности питания потребуется для примерно 274 145 детей, что на 60 процентов больше по сравнению с первоначальными оценками.

13. Почти треть населения Мали проживает в районах, затронутых конфликтом. Ухудшение положения в области безопасности в стране вызвало беспрецедентный уровень вынужденного перемещения населения, что привело к увеличению числа внутренне перемещенных лиц в три раза, а также резкому росту потребностей в гуманитарной помощи и защите. К концу 2018 года перемещенными были 120 298 человек по сравнению с 38 172 людьми в 2017 году. По оценкам, в гуманитарной помощи нуждались 4,1 миллиона человек, из которых дети составляли более половины. Конфликты по всей стране привели к закрытию 857 школ, из которых 60 процентов находились в районе Мопти.

14. Буркина-Фасо также сталкивается с беспрецедентной гуманитарной чрезвычайной ситуацией, вызванной сохраняющимся отсутствием безопасности в центральных, северных, восточных и северных районах, в которых в помощи

остро нуждаются 1,2 миллиона человек. В феврале число перемещенных лиц достигло более 100 000 человек. Приблизительно 120 000 детей по-прежнему не имеют доступа к образованию из-за закрытия школ.

III. Приведение в оперативную готовность Объединенных сил

A. Обновленная информация о развертывании: военный компонент

15. После комбинированного нападения на штаб в Севаре в июне 2018 года для Объединенных сил приоритетной задачей стало возобновление операций. Командующий Силами проводил инспекции каждого сектора для обеспечения соблюдения стандартов согласно стратегической концепции операций и определения потребностей различных командных пунктов. Была проведена переаттестация всех батальонов и разработаны стратегии улучшения сбора оперативной информации на уровне общин. По состоянию на 18 марта в трех секторах были развернуты 75 процентов военнослужащих.

16. Объединенные силы возобновили свою деятельность в январе и провели четыре операции. С 15 января по 2 февраля в районе на стыке трех границ между Буркина-Фасо, Мали и Нигером была проведена операция «Санпарга». В операции участвовали две роты из Буркина-Фасо, одна из Мали и три из Нигера. С 26 января по 15 февраля Объединенные силы провели в западном секторе приграничной зоны между Мали и Мавританией операцию «Таара» с участием одного батальона из Мали и двух рот из Мавритании. С 4 по 19 февраля Объединенные силы провели вдоль северной границы между Нигером и Чадом в восточном секторе операцию «Кинассар». В ней участвовали две роты из Чада и Нигера. С 15 по 25 марта они провели в окрестностях Уагадугского леса, в 50 км к северу от Диабали и в 110 км к югу от Немы, Мавритания, операцию «ка’игха». Анализ результатов проведения этих операций продолжается. Предварительные результаты показывают, что численность развернутых подразделений Объединенных сил была недостаточной с учетом неровной и густо покрытой лесами, гористой или засушливой местности. Обмен информацией и координация между Объединенными силами и различными государствами — членами Сахельской группы пяти остается сложной задачей.

17. Объединенные силы также активизировали свою деятельность в области военно-гражданского сотрудничества, включая распределение продуктов питания, школьных принадлежностей и медикаментов и оказание бесплатных медицинских консультаций в деревнях Тарса и Нуран в Мали, в Меддале и Тербеке в Мавритании, в Тагее в Нигере и в Маркое и Интангоме в Буркина-Фасо.

18. 1 марта малийские вооруженные силы, действовавшие под командованием Объединенных сил и возвращавшиеся из Булекесси, подорвались на самодельном взрывном устройстве в восточном районе страны на дороге между Диунгани и Коро. Девять солдат погибли, а один получил ранение.

19. После принятого 25 октября 2018 года начальниками генеральных штабов вооруженных сил решения перевести штаб Объединенных сил в Бамако руководство Объединенных сил и малийские власти подписали соглашение, предусматривающее предоставление Объединенным силам временного штаба в “Mess des officiers” в Бадалабугу, Бамако. Ремонтные работы начались в середине марта. Европейский союз согласился финансировать строительные работы и осуществлять их через своего подрядчика организацию «Экспертиз Франс».

20. В учебной подготовке сотрудников Объединенных сил по-прежнему наблюдаются крупные пробелы, и они продолжают испытывать серьезную нехватку ресурсов и оборудования. Нехватка индивидуальных средств защиты, бронетранспортеров и транспортных средств, а также отсутствие цепочек материально-технического снабжения для доставки топлива и пайков с баз МИНУСМА в командные пункты Объединенных сил наряду с опасностью подорваться на самодельных взрывных устройствах представляют собой серьезные проблемы. Строительство и укрепление оперативных баз Объединенных сил также остается острой необходимостью. В письме моему Специальному представителю в Мали от 18 марта Командующий Объединенными силами просил МИНУСМА оказать помощь в строительстве двух лагерей для малийских батальонов, развернутых в Тессите и Буликесси, район Мопти. МИНУСМА обновит свои существующие планы горизонтального строительства на основе стандартов Организации Объединенных Наций и проведет переоценку стоимости.

21. Объединенные силы, Европейский союз и МИНУСМА продолжали проводить еженедельные трехсторонние встречи в Бамако для обсуждения технических аспектов, связанных с приведением в оперативную готовность Объединенных сил и поддержкой, оказываемой Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. В январе Объединенные силы, Европейский союз, МИНУСМА, Операция «Бархан» и Малийские вооруженные силы создали Координационный орган для Мали, который проводит ежемесячные заседания и служит основой для улучшения обмена информацией и координации между различными военными структурами и силами безопасности в Мали.

22. Разъяснение и дальнейшая разработка стратегической концепции операций Объединенных сил еще не завершены. Некоторые аспекты, относящиеся к этапу 1, такие как право преследования по горячим следам, особенно в тех случаях, когда вооруженные силы могут действовать под командованием как национальных, так и Объединенных сил в одном и том же районе, все еще нуждаются в уточнении. Необходимо также уточнить задуманную итоговую модель Объединенных сил, поскольку в стратегической концепции операций порядок осуществления этапа 2 не разъясняется.

B. Обновленная информация о развертывании: полицейский и гражданский компонент

23. Страны Сахельской группы пяти приняли меры по созданию в рамках национальной юрисдикции и полицейского компонента специальных следственных групп, которым поручено заниматься вопросами терроризма и транснациональной организованной преступности. В Мали специальная следственная бригада в настоящее время занимается установкой антенн в районе центрального и западного секторов Объединенных сил. В Мавритании 20 полицейских специальных служб были направлены в мавританскую следственную группу в западном секторе. В Нигере национальная контртеррористическая служба открыла отделение и направила 9 из 30 сотрудников правоохранительных органов в Банкиларе, западный район страны, для работы в следственной группе в центральном секторе. Она намерена создать еще одно подразделение в Мадаме для восточного сектора.

24. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало оказывать поддержку постоянному секретариату Сахельской группы пяти в создании полицейского компонента и предоставило

консультации для обеспечения эффективного функционирования судебных структур военных операций Объединенных сил.

C. Введение в действие системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права

25. Что касается системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, то Объединенные силы добились успехов в определении правил применения силы, кодекса поведения и руководящих принципов взаимодействия и поддержания контактов с гражданским населением. 4 марта Командующий Объединенными силами подписал новую стандартную оперативную процедуру «взятия в плен, содержания под стражей, передачи и освобождения». Эта процедура применяется ко всем лицам, арестованным и задержанным Объединенными силами, определяет режим обращения с женщинами, девочками и мальчиками и была разработана при технической поддержке Организации Объединенных Наций. Первое мероприятие по ознакомлению с процедурой было проведено 15 марта в штабе центрального сектора Объединенных сил в Ниамее перед началом новой трансграничной операции.

26. УВКПЧ и другие технические партнеры продолжали оказывать поддержку в деле введения в действие системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права для Объединенных сил. С 13 по 23 января помощник Генерального секретаря по правам человека Эндрю Гилмор совершил поездку в Мавританию, Сенегал, Буркина-Фасо, Нигер и Бельгию, в ходе которой активно призывал к продолжению оказания поддержки в деле введения в действие системы. Детский фонд Организации Объединенных Наций, МИНУСМА и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах оказали техническую помощь в целях актуализации вопросов защиты детей в рамках всех аспектов стратегической концепции операций и включения вопросов защиты детей в число приоритетных задач системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Специализированный курс по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, который проходил в Сан-Ремо, Италия, с 3 по 14 декабря 2018 года, прошли в общей сложности двадцать четыре участника, представлявших Объединенные силы, и командующие армиями стран Сахельской группы пяти, включая представителей УВКПЧ. Семинар позволил еще больше укрепить существующие сотрудничество и рабочие отношения. Дополнительные семинары по введению в действие системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права и доработке соглашения о статусе Объединенных сил были проведены в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. В течение рассматриваемого периода офицеры военной полиции были направлены в батальоны Объединенных сил в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Чаде для поддержки последних военных операций Сахельской группы пяти.

27. Уголовное расследование убийства 19 мая 2018 года 12 мирных жителей военнослужащими малийских вооруженных сил, действовавшими под командованием Сахельской группы пяти в Буликесси, район Мопти, еще не завершено. Проведены несколько слушаний лиц, предположительно причастных к инциденту.

28. 16 марта в Нбеикет-эль-Ауаше, Мавритания, недалеко от границы с Мали, в районе базы Объединенных сил военнослужащий контингента Мавритании убил мирного жителя. Власти Мавритании начали расследование по этому делу.

D. Постоянный секретариат Сахельской группы пяти и целевой фонд

29. Государства — члены Сахельской группы пяти, а также постоянный секретарь Группы пяти продолжали усилия по реструктуризации секретариата и укреплению партнерских отношений, в том числе путем проведения организационной проверки для определения новых штатных должностей с учетом потребностей, обусловленных его рабочей нагрузкой. В качестве временной меры постоянный секретариат получил кадровую поддержку со стороны Европейского союза, а также ряда учреждений Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, УНП ООН, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Всемирную продовольственную программу, Программу развития Организации Объединенных Наций и МИНУСМА. Чад направил офицера в Бюро по вопросам безопасности и обороны постоянного секретариата. Буркина-Фасо, Мали и Нигер назначили экспертов по финансам, ревизии и закупкам, которые будут откомандированы в ближайшие месяцы.

30. Достигнут незначительный прогресс в создании на техническом и политическом уровне группы поддержки Объединенных сил, которая будет служить платформой для обмена информацией о приведении Объединенных сил в оперативную готовность и координации с национальными, региональными и международными партнерами, как это предусмотрено резолюцией 2391 (2017) Совета Безопасности.

31. Были предприняты дальнейшие усилия по введению в действие целевого фонда Сахельской группы пяти. Комитет поддержки — его основной механизм надзора для утверждения запросов о финансировании — в настоящее время действует. В его состав входят десять представителей государств — членов Сахельской группы пяти и его возглавляет координатор, назначаемый Председателем. Идет работа по созданию Комитета по надзору, в который войдут доноры и другие заинтересованные стороны. В феврале в целевой фонд поступили 7,82 млрд франков КФА, или 13,4 млн млн долл. США, за счет взносов Руанды (500 000 долл. США), Западноафриканского экономического и валютного союза (500 млн франков КФА, или примерно 867 000 долл. США), Экономического сообщества западноафриканских государств (1 млн долл. США) и Объединенных Арабских Эмиратов (10 млн долл. США).

IV. Международная поддержка Объединенных сил Сахельской группы пяти

A. Многосторонняя поддержка

32. На настоящий момент на поддержку Объединенных сил объявлено о выделении 430 млн евро, из которых Европейский союз выделил 61 млн евро в порядке прямой поддержки Сил, включая 56 млн евро своему партнеру-исполнителю компании «Экспертиз Франс» и 5 млн евро — МИНУСМА. Объявленные взносы в размере 84 млн евро, полученные от доноров с момента проведения конференции доноров высокого уровня в Брюсселе в феврале 2018 года, зарезервированы, и из этой суммы 17,2 млн евро были полностью освоены для закупки оборудования и улучшения инфраструктуры. В феврале 2019 года Комитет по обороне и безопасности Сахельской группы пяти одобрил рекомендации, вынесенные по результатам проведения в апреле 2018 года в Нигере семинара по полицейскому компоненту, на котором было решено, что координационный

центр Европейского союза отвечает за сбор и согласование объявленных взносов в поддержку введения в действие полицейского компонента.

33. Группа пяти разработала собственную стратегию мобилизации ресурсов для направления средств в целевой фонд Сахельской группы пяти. Представители Мавритании и Чада совершили поездку на Ближний Восток, представители Нигера и Буркина-Фасо — в Индию и Китай, а представители Мали вместе с постоянным секретарем Группы пяти — в Европу.

B. Поддержка МИНУСМА

34. С марта 2018 года по февраль 2019 года МИНУСМА получила 25 запросов об оказании Объединенными силами поддержки на сумму примерно 2,3 млн долл. США, включая поддержку, касающуюся транспортных услуг, консультативных услуг в инженерных вопросах, информационно-технического оборудования, обеспечения боевыми пайками, топливом и горюче-смазочными материалами. МИНУСМА положительно отреагировала на все запросы. В марте Миссия получила четыре дополнительных запроса; три — на расходуемые предметы снабжения, необходимые для обеспечения жизнедеятельности, и один на подготовку по вопросам эвакуации раненых и больных. Из-за ряда существенных ограничений, включая отсутствие транспортных и логистических возможностей, большинство расходуемых предметов снабжения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности, которые были запрошены с июня 2018 года, получить не удалось, и впоследствии 10 января Объединенные силы отменили эти запросы. В конечном счете из первого транша в размере 6,2 млн долл. США, являющегося частью 12 млн долл. США, выделенных Европейским союзом для оказания МИНУСМА поддержки Объединенным силам в осуществлении технического соглашения, было использовано лишь 472 228 долл. США, или менее 8 процентов.

35. Перевозка и хранение расходуемых предметов снабжения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности, полученных от МИНУСМА, остается серьезной проблемой для Объединенных сил и является единственным серьезным препятствием для полного использования поддержки, оказываемой Миссией. Кроме того, географические ограничения, предусмотренные резолюцией 2391 (2017), и последующее техническое соглашение ограничивают поддержку МИНУСМА на территории Мали и, следовательно, лишь двух из семи батальонов, развернутых в составе Объединенных сил, или менее 29 процентов их военнослужащих.

36. В мае 2018 года МИНУСМА заключила с гражданским инженером контракт на подготовку инженерно-технических типовых проектов и выполнение работ по строительству и укреплению пяти лагерей малийских батальонов Объединенных сил в Теси, Буликесси, Нампале, Гома-Куре и Гире. Однако впоследствии Объединенные силы информировали Миссию о том, что они больше не нуждаются в помощи для укрепления лагеря в Гире, и поэтому обратились за инженерной поддержкой для горизонтального строительства двух лагерей на четырех гектарах и двух лагерей на десяти гектарах, общая сметная стоимость которого составляет 12,8 млн долл. США. В сентябре после консультаций с Объединенными силами Миссия завершила объем работ в лагерях Теси и Буликесси, который был одобрен руководством Объединенных сил. Рекогносцировочные поездки в другие места дислоцирования еще не проводились. В двух письмах от 1 ноября и 9 декабря руководство Объединенных сил информировало Миссию о том, что оно намерено провести приоритезацию средств, выделяемых Европейским союзом для поддержки МИНУСМА, и использовать их только для

обеспечения пайками, топливом и эвакуации раненых и больных, одновременно запрашивая поддержку других партнеров в связи с его потребностями в области строительства. Оно отменило свое решение в связи с просьбой об оказании поддержки в укреплении лагерей Теси и Буликесси (см. пункт 20 выше).

V. Взаимодополняемость с другими инициативами, не относящимися к безопасности

37. Объединенные силы являются частью более широкой стратегии решения проблем недостаточного развития, отсутствия безопасности и нестабильности в Сахельском регионе. В стратегической концепции операций Объединенных сил говорится, что их операции также направлены на содействие деятельности гуманитарных организаций и участников процесса развития. Кроме того, приведение в оперативную готовность Объединенных сил относится к компоненту безопасности региональной стратегии Сахельской группы пяти и программы приоритетных инвестиций. Это необходимо рассматривать как часть комплексных усилий, с тем чтобы усилить реформу сектора безопасности, расширить доступ к правосудию и проводить реформу системы уголовного правосудия, укреплять потенциал в области борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью и предотвращать радикализацию, а также создавать условия для содействия развитию и борьбе с последствиями изменения климата в регионе в соответствии с Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля в целях ускорения их осуществления.

A. Усилия в рамках программы приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти

38. 6 декабря Африканский союз и Сахельская группа пяти совместно организовали в Нуакшоте конференцию доноров в поддержку программы приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти. Доноры объявили о выделении более 2,3 млрд долл. США, что превысило первоначально прогнозировавшиеся финансовые потребности. В конференции приняли участие все пять глав государств — членов Сахельской группы пяти, а также президент Франции Эммануэль Макрон и председатель Комиссии Африканского союза. В своих заключительных рекомендациях участники настоятельно призвали Совет Безопасности утвердить мандат Объединенных сил в соответствии с главой VII и ускорить создание целевого фонда Объединенных сил. Они также призвали согласовать программу приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти и План поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля и согласовать комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и стратегию Африканского союза для Сахеля.

39. В рамках своей заявленной цели дополнить военную помощь инициативами в области развития Сахельская группа пяти расширила свое партнерство в целях ускорения осуществления своей программы приоритетных инвестиций и сосредоточения мероприятий в области развития в районах, где проживают наиболее уязвимые общины. 30 октября совет министров Сахельской группы пяти и Сахельский альянс подписали меморандум о сотрудничестве в целях осуществления программы чрезвычайной помощи для восстановления местной инфраструктуры в приграничных районах. Эта программа включает в себя водохозяйственные проекты для сельских общин и скотоводов, а также инициативы по содействию социальной сплоченности, обеспечению доступа к правосудию и

повышению общественной безопасности в уязвимых приграничных населенных пунктах.

B. Сахельский альянс

40. К концу 2018 года из общей суммы в размере 4 млрд евро на цели проектов, осуществляемых под эгидой Сахельского альянса, был выделен 1 млрд евро. Альянс еще больше укрепил свои рабочие отношения с постоянным секретариатом Сахельской группы пяти и создал механизмы реагирования на неотложные нужды, включая программу чрезвычайных мер в целях восстановления местной инфраструктуры в приграничных районах, в которых проживают наиболее уязвимые группы населения.

C. Другие региональные и субрегиональные инициативы

41. Государства — члены Сахельской группы пяти расширили свое региональное сотрудничество с соседними государствами. 22 февраля президент Ганы Нана Аддо Данква Акуфо-Аддо организовал в Аккре региональный саммит по вопросам отсутствия безопасности и борьбы с терроризмом. В нем приняли участие президент Бенина Патрис Атанас Гийом Талон, президент Того Фор Эссозимн Гнассингбе и президент Буркина-Фасо г-н Каборе, а также вице-президент Кот-д’Ивуара Даниель Каблан Дункан. В центре обсуждений были практические шаги по расширению военного сотрудничества и обмена информацией.

42. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УНП ООН совместно с Африканским союзом и партнерами Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию по миграции и Программу развития Организации Объединенных Наций, оказали Комиссии по бассейну озера Чад и ее государствам-членам поддержку в разработке стратегий проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам», в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2178 (2014), 2349 (2017) и 2396 (2017) и в рамках региональной стратегии стабилизации, восстановления и обеспечения жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых действиями «Боко харам». Это включало организованную Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Директоратом и Европейским союзом поездку в Чад в марте с целью оказания Чаду, Комиссии по бассейну озера Чад и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе поддержки в их усилиях по устранению последствий насилия со стороны «Боко харам» и «Исламского государства в Большой Сахаре» для мира и стабильности. Участники обсудили возможность улучшения координации и обмена информацией, включая передовой опыт и извлеченные уроки, между Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой и Объединенными силами.

43. 27 ноября страны Сахело-Сахарского региона созвали в Уагадугу пятое совещание министров по Нуакшотскому процессу. Совещанию предшествовало состоявшееся 26 ноября также в Уагадугу девятое совещание руководителей служб разведки и безопасности.

VI. Варианты оказания поддержки в будущем

44. В трех моих предыдущих докладах об Объединенных силах (S/2017/869, S/2018/432 и S/2018/1006) я представил четыре варианта оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Объединенным силам, начиная от варианта создания специального отделения Организации Объединенных Наций, финансируемого за счет начисленных взносов, до варианта более ограниченной помощи по линии МИНУСМА. Совет Безопасности, приняв резолюцию 2391 (2017), сделал выбор в пользу последнего варианта, а именно варианта оказания поддержки через посредство МИНУСМА только на территории Мали с использованием существующих системы и цепочек материально-технического снабжения Миссии.

45. В настоящем докладе я вновь настоятельно призываю разработать пакет более широкой и всеобъемлющей поддержки Объединенных сил Организацией Объединенных Наций и посредством других механизмов. Трудности обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования, а также ограничения поддержки Объединенных сил со стороны МИНУСМА, как указано выше, являются серьезными препятствиями на пути приведения Объединенных сил в полную оперативную готовность.

VII. Замечания

46. Я глубоко обеспокоен ухудшением ситуации в области безопасности в Мали и Сахельском регионе. Сахель сталкивается с серьезными транснациональными проблемами, включая изменение климата и засуху; рост численности населения и обострение проблемы безработицы среди молодежи; контрабанду людей; незаконную миграцию; торговлю оружием и наркотиками; и насильственный экстремизм и терроризм. Казалось, что насилие в Сахеле уже давно не затрагивает Буркина-Фасо, однако это уже не так; существуют угрозы его последствий для Бенина, Кот-д’Ивуара, Ганы и Того. Объединенные силы остаются важной частью региональных и международных мер в области безопасности в целях борьбы с экстремистскими вооруженными группировками в Сахеле и решения других трансграничных проблем, включая торговлю людьми, незаконными товарами, оружием и наркотическими средствами, миграцию и перемещение. Без поддержки Объединенные силы не могут обеспечить безопасность Сахеля. Сделать предстоит еще больше для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации в Сахельском регионе. Для достижения этой цели все мы должны способствовать расширению регионального сотрудничества и предпринимать усилия по борьбе с угрозами терроризма и незаконной торговли.

47. Меня воодушевляют возобновление операций Объединенных сил в январе 2019 года и неизменная приверженность Сахельской группы пяти созданию системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Возобновление операций было долгожданным и позитивным событием. Я отдаю должное решимости и приверженности стран Сахельской группы пяти объединению усилий и успешной реализации своего видения. Я высоко оцениваю усилия руководства Объединенных сил по созданию более целостных сил и преодолению препятствий после смертоносного нападения на штаб Сил в Севаре в 2018 году. Я приветствую достигнутый прогресс в создании полицейского компонента и системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Для обеспечения эффективности Объединенных сил им потребуется доверие и поддержка со стороны местного населения, права которого должны соблюдаться. В случае ошибок и злоупотреблений существует риск

того, что люди в этом регионе отдадут свои симпатии экстремистским группам, которые умеют предлагать защиту и давать обещания мести.

48. Учитывая развертывание большинства военнослужащих, в настоящее время крайне важно обеспечить, чтобы Объединенные силы расширили нынешний масштаб операций и добились ощутимых результатов в подтверждение своей пользы и эффективности. В то же время это ограничивает возможность сосредоточить внимание на всеобъемлющей реформе сектора безопасности, которая должна лежать в основе всех усилий по приведению Объединенных сил в оперативную готовность. В частности, в Мали еще не определены задачи, численность и состав реформированных вооруженных сил, что затрудняет систематическую и стратегическую борьбу с терроризмом. Я настоятельно призываю государства — члены Сахельской группы пяти ускорить и активизировать свои усилия в этом направлении. Это потребует постоянной и эффективной международной поддержки. Необходимо решать сохраняющиеся проблемы, включая недостатки в плане учебной подготовки и в плане потенциала, а также отсутствие укрепленных и безопасных оперативных баз.

49. Приведение Объединенных сил в полную оперативную готовность будет возможно только в том случае, если они получат постоянную и предсказуемую поддержку. В моих предыдущих докладах я представил варианты оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Объединенным силам. Я по-прежнему убежден, что лишь создание отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, финансируемого за счет начисленных взносов и независимого от МИНУСМА, позволит обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование деятельности по поддержке Объединенных сил, долгосрочное планирование и закрепление этой важной инициативы, как сказано в моих предыдущих докладах. Я вновь призываю членов Совета Безопасности ставить перед Объединенными силами более амбициозные задачи, определяя их мандат, и присоединяюсь к призывам лидеров стран региона предоставить Объединенным силам мандат на основании главы VII Устава. Хотя я напоминаю, что такой мандат не гарантирует автоматического финансирования за счет начисленных взносов, тем не менее он придал бы Объединенным силам дополнительную политическую легитимность, которой заслуживает эта важная инициатива.

50. В своей резолюции 2391 (2017) Совет Безопасности санкционировал оказание через МИНУСМА поддержки силам обороны и безопасности государств Сахельской группы пяти только при проведении операций на территории Мали в рамках Объединенных сил и использование существующих системы и цепочек материально-технического снабжения Миссии. Предоставление МИНУСМА расходуемых предметов снабжения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности, может позволить всем батальонам, действующим под командованием Объединенных сил, а не только тем, которые осуществляют операции в Мали, повысить способность выполнять свой мандат с учетом нынешнего уровня возможностей Объединенных сил. Поэтому я рекомендую Совету рассмотреть возможность разрешить МИНУСМА оказывать такую поддержку батальонам, действующим в рамках Объединенных сил, при условии, что Объединенные силы или другие партнеры возьмут на себя ответственность за обеспечение поддержки в их соответствующих районах операций и в строгом соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

51. Я приветствую возобновление Нуакшотского процесса, который мог бы послужить форумом для усиления интеграции инициатив в области безопасности в регионе, включая расширение обмена информацией между

Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой и Объединенными силами. Африканский союз играет важную руководящую роль в этом вопросе и я приветствую его участие. В более общем плане и в соответствии с моей инициативой «Действия по поддержанию мира» я вновь призываю членов Совета Безопасности рассмотреть дополнительные возможности укрепления партнерства и роли Африканского союза в обсуждениях, касающихся операций по поддержанию мира, проводимых под руководством африканских стран.

52. Инициативы в области безопасности в Сахеле будут иметь долгосрочные последствия только в том случае, если одновременно будут решаться проблемы недостаточного развития, нищеты, систематического отчуждения и воздействия климата. Для достижения согласованных действий и быстрых результатов операции по обеспечению безопасности и программы развития должны планироваться и программироваться на основе более комплексного подхода. Программа приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти и План поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля обеспечивают в этой связи надлежащие основу и комплекс мер. Я выражаю глубокую благодарность за щедрые взносы доноров на цели программы приоритетных инвестиций. Важно, чтобы за объявлением этих взносов последовали своевременные выплаты.

53. В заключение, хотел бы повторить, что мы по-прежнему несем общую ответственность за поддержку государств — членов Сахельской группы пяти в их усилиях по стабилизации региона. Я выражаю глубокую признательность Европейскому союзу за его неизменную и эффективную поддержку, а также другим донорам за их щедрый вклад. Я призываю доноров, которые не внесли заявленные взносы в Фонд мира для Африки, незамедлительно сделать это. Я хотел бы также выразить признательность моему Специальному представителю по Мали Махамату Салеху Аннадифу и всем коллегам в МИНУСМА, которые предпринимают все усилия для обеспечения готовности Миссии оказать поддержку Объединенным силам, когда она запрашивается, в соответствии с резолюцией 2391 (2017) и техническим соглашением.

Приложение

Краткая информация: март 2018 года — февраль 2019 года

Описание	*Пайки (боевые пайки)*	*Топливо (дизельное топливо)*	*Горюче-смазочные материалы*	*Медицинское обслуживание*	*Инженерное обслуживание*	*Общие оперативные и другие расходы*	*Укомплектование штатов и поездки*	*Итого*
Количество первоначальных запасов	130 000 (100%)	225 000 (100%)	33 000 (100%)	–	–	–	–	
Запрошенное количество	82 750 (64%)	199 020 (88%)	30 031 (91%)	–	–	–	–	
Утвержденное количество	82 750 (64%)	199 020 (88%)	6 782 (21%)	–	–	–	–	
Полученное количество (на основе запрошенного количества)	8 000 (6%)	164 812 (73%)	4 110 (12%)	–	–	–	–	
Отменено Сахельской группой пяти (на основе запрошенного количества)	48 750 (38%)	32 890,6 (15%)	2672 (9%)	–	–	–	–	
В ожидании поступления (на основе запрошенного количества)	26 000 (20%)	0 0%	0 0%	–	–	–	–	
Объем запасов (на основе полученного количества)	122 000 (94%)	60 188 (27%)	28 890 (87,54%)	–	–	–	–	
				Долл. США/проценты				
Утвержденный бюджет	2 900 000,00 (100%)	230 050,00 (100%)	103 950,00 (100%)	200 000,00 (100%)	–	150 000,00 (100%)	2 220,205,50 (100%)	
Начисленные расходы	176 000,00 (6%)	128 201,35 (55,73%)	12 411,64 (12%)	0 0%	–	0 0%	127 182,64 (5,73%)	
Чистый финансовый остаток по статьям расходов (на основе фактического полученного количества)	2 724 000,00 (94%)	101 848,65 (44,27%)	91 538,36 (88%)	200 000,00 (100%)	–	150 000,00 (100%)	2 093 022,86 (94,27%)	
Начисленные расходы							**443 795,63**	
Косвенные расходы на обслуживание с учетом начисленных расходов							**31 065,69**	
Общий объем начисленных расходов на основе предоставленного обслуживания							**474 861,32**	**7,6%**
Общий утвержденный бюджет							**6 210 499,89**	**100%**
Чистый финансовый остаток							**5 735 638,57**	**92,4%**